

ועדת מכרזים

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 22.11.2020**

**נוכחות חברי הועדה:** משה הראל-יו"ר, עו"ד עפרה שרון, שי מילמן, גיא אטיאס  
**מרכזת הועדה:** מזל פרובשטיין  
**איש קשר (מטעם היחידה המקצועית):** ילנה לולקו

<b>נושא הרכישה</b>	
אישור להתקשרות עם הספק סוכנות היהודית (500500046), לצורך ביצוע מיזם עמיות יהודיות.	
<b>מס' פניה:</b> 2020/283	
<b>סיבת החיוניות והדחיפות:</b>	
הנהלת המשרד סבורה כי מיזם זה נחוץ בתקופה זאת, שמדינת ישראל מצויה במשבר בריאותי ותקציבי, משום שדווקא בתקופה זאת, כשכל איש לעצמו, יש אפילו צורך גדול יותר לחזק את היסודות התרבותיים, הקהילתיים ואת הערבות ההדדית – יסודות מרכזיים בפרוייקט זה כאמור.	
<b>שם הספק:</b>	
סוכנות היהודית (500500046)	
<b>תאריך תחילת ההתקשרות</b>	<b>תאריך סיום ההתקשרות</b>
שנה מיום חתימה על ההסכם	שנה מיום חתימה על ההסכם
<b>מספר פנייה במנוף</b>	<b>סה"כ היקף ההתקשרות המבוקשת לא כולל מע"מ</b>
	2,999,850.00 ₪
<b>סה"כ היקף ההתקשרות המבוקשת כולל מע"מ</b>	
סה"כ היקף ההתקשרות המבוקשת לא כולל מע"מ	
<b>הסבר/פרוט העלות:</b>	
===	
<b>תקנה תקציבית:</b>	
19-42-02-48 פעולות כלליות בתרבות	
<b>בסיס התקשרות מקורית (יש לפרט כיצד בוצעה ההתקשרות המקורית)</b>	
פטור ממכרז	
<b>ביטוח</b>	<b>הסבר לצורך ביטוח</b>
<b>קיים צורך בביטוח</b>	<b>בהתאם למהות הפרוייקט</b>

**דיון:** ענינה של פנייה זו היא בבקשת היחידה המקצועית לאישור התקשרות עם "הסוכנות היהודית", במסגרת פטור ממכרז, עבור מיזם לחיזוק העמיות היהודית.

**רקע כללי:**

משרד התרבות מבקש לקיים פרויקט לקידום ופיתוח תרבות יהודית ישראלית המשלבת בין המסורת והמורשת היהודית לבין התרבות הישראלית וזאת כחלק ממדיניות המשרד לקידום התרבות מורשת יהודית. היחידה המקצועית מבקשת לקדם פרויקט זה עמדתה המקצועית כי אחד מאבני היסוד של התרבות הישראלית הינה התרבות היהודית ויש לפעול לטיפוחה וחיזוק מקומה בחברה הישראלית באמצעות העברת התכנים מהארון הספרים היהודי עם אלמנטים אמנותיים וספרותיים מהתרבות הישראלית. לשם כך המשרד מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית בהליך פטור בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993.

לאור האמור, חברי הוועדה הדגישו בפני היחידה המקצועית את הצורך במתן התייחסות מפורטת למסמכים ולנימוקים הנדרשים בהוראת התכ"ם 7.3.6.9 ל-התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית.

**מטרות הפרוייקט:**

הנגשת את המגוון התרבותי הרחב של המורשת היהודית בארץ ובתפוצות; לחזק ולעודד את היצירה והעמקה בתרבות היהודית-ישראלית בכדי להבטיח את המשך צמיחתה ופריחתה.

תבחרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

### אופן הפעלת הפרויקט:

הסוכנות היהודית תצא בקול קורא לגופים שיפעילו את השירותים הבאים:

- סדנאות, אירועי תרבות, קבוצות לימוד, ימי עיון וכנסים;
- פיתוח כלים מקצועיים והכשרות להעמקת המורשת והתרבות היהודית ובשימוש בין היתר בלימוד מסורתי בתוספת אלמנטים ספרותיים ואמנותיים אשר יחזקו את הפעילות התרבותית בקהילות השונות ברחבי הארץ ובחול.

בהתאם למדיניות המשרד תינתן העדפה לפעילות בפריפריה הגאוגרפית והחברתית למתן מענה לקהלים ולקבוצות שבהם צריכת התרבות היהודית-ישראלית נמוכה.

יובהר כי לעניין זה היחידה המקצועית הבהירה כי מאחר והליכי ההתקשרות עם הגופים אשר יבצעו הלכה למעשה את הפרויקט עדיין אינם ידועים, ולאור זאת גם הקשר שלהם עם הסוכנות הישראלית.

נוכח האמור, חברי הוועדה מדגישים כי במסגרת הסכם ההתקשרות עם הסוכנות יש לקבע את הליכי העבודה הבאים:

- א. המשרד יאשר את תנאי הקול קורא קודם לפרסומו על ידי הסוכנות היהודית;
  - ב. נציגי המשרד לא יהיו מעורבים בהליכי השיפוט של ההצעות שיתקבלו;
  - ג. התקשרות הסוכנות עם ספקים זוכים במסגרת הקול קורא כפוף לאישור ועדת המכרזים את פרוטוקול בחינת העמידה בתנאי הסף ניקוד אמות המידה לבחירה, התייחסות לקשר שלהם עם הסוכנות היהודית.
  - ד. קודם לאישור הגופים היחידה המקצועית תצרף מסמך התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים.
  - ה. היחידה המקצועית תגדיר במסמכי ההסכם יעדים מדידים להתקשרות וכן אבני דרך לבחינתם.
- בדרך זו חברי הוועדה מבקשים להבטיח מניעת התערבות המשרד בהליכי הבחירה מחד ומאידיך קיום בקרה ופיקוח נאותים על תהליכי המיון.

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** 10 חודשים.

**תקציב שיוקצה לטובת הפרויקט:** 2,999,850 ₪.

**מטרות ציבוריות:** סעיף 11א(א) בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תש"ג-1952 קובע כי לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

- " (1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;
- (2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;
- (3) מטרות נוספות שקבעה הממשלה, באישור ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת."

תבחרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

עין עוררין כי הפרויקט המוצע נכנס בגדרו של סעיף 11א(א)(2) לחוק שכן במסגרת פרויקט זה מבקשת היחידה המקצועית העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות.

### התקשרויות דומות:

לפנייה זו צורפה הצהרה של הסוכנות היהודית החתומה על ידי מורשי החתימה מיום 24.11.2020 בה נכתב כי 'הסוכנות היהודית מצהירה כי אינה מבצעת התקשרויות דומות להתקשרות עם משרד התרבות, להפעלת מיזם להעמקת התרבות והמורשת היהודית, העצמת הזהות היהודית בישראל ובתפוצות, עם גופים ממשלתיים אחרים'.

### התייחסות לעדיפות המכרז הפומבי בהתאם לתקנה 11 לתקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993:

היחידה המקצועית סבורה כי נדרשת התקשרות במסגרת פטור ממכרז הואיל ואין שום גוף אחר במדינה שיש לו את הפריסה, העומק, היכולות המקצועיות והיכולות התפעוליות הדרושות למיזם מסוג זה.

היחידה המקצועית הבהירה לחברי הוועדה כי אחת המרכיבים המשמעותיים בפרויקט זה כורח בתוכו מרכיב של חיבור ליהדות התפוצות. לדברי נציג היחידה במציאות הנוכחית הקיימת אין בנמצא גופים עם יכולת לקיים את הפרויקט ברמה הבינ"ל אלא ברמה מקומית נקודתית וצרה.

עוד ציין נציג היחידה המקצועית כי לצורך הפעלת הפרויקט דרושה רגישות דתית, תרבותית וקהילתית יוצאת דופן, וכן היכרות אמיתית ברמת השטח עם ריבוי הארגונים הפועלים בשדה, תחומי המומחיות שלהם, והרגישות המיוחדת בהטלת משימות המיזם על ארגון כזה או אחר. שכן, אחריות הזכיין במיזם זה חורגת בהרבה מאחריות תפעולית ויצירת התקשרויות עם קבלני משנה לביצוע הפעילות.

בדיוק לטובת פרויקטים מורכבים מעין אלו, שמצויים בליבת העשייה של הסוכנות היהודית ומחוברים למטרותיה, פועלת הסוכנות היהודית, ואין תחליף לניסיונה, לתשתית התפעולית והפריסה הרחבה שלה לצורך מימוש מטרות הפרויקט. לא למותר לציין כי הדברים באים לידי ביטוי נוכח הגדרת המונח מטרה ציבורית בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952.

לאור זאת, היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשר עם הסוכנות אנו סבורים כי לסוכנות היהודית היכולת להוציא תחת ידם את התוצר הטוב ביותר והמקיף ביותר בתחום, בהלימה לרציונל העומד בבסיס הפנייה המקצועית.

בהתאם לנימוקי היחידה המקצועית, בדבר נחיצות קיום הפרויקט, מיזם זה נחוץ בתקופה זאת, כשמדינת ישראל מצויה במשבר בריאותי ותקציבי, משום שדווקא בתקופה זאת, כשכל איש לעצמו, יש אפילו צורך גדול יותר לחזק את היסודות התרבותיים, הקהילתיים ואת הערבות ההדדית – יסודות מרכזיים בפרוייקט זה כאמור. משבר הקורונה והמשבר התקציבי מקשים מאוד להוציא לפועל פרויקטים בתקופה זאת, ולכן דווקא הפרוייקט המוצע, שהנו בר-ביצוע גם בימים אלו, חשוב מאין כמוהו לחיזוק צדדיה הרוחניים והתרבותיים של החברה הישראלית. אנו סבורים כי טיפול בנושאים אלו חשוב ונחוץ בעת הזאת לא פחות מהטיפול בנושאים הבריאותיים והכלכליים.

תבחרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

## ועדת מכרזים

חברי הוועדה בחנו את הפנייה לאחר כל הבהרות שנדרשו על ידן, ולאחר בחינת כל הנימוקים והמסמכים שהוצגו בפניהם מצאו לנכון לאשר יציאה לפרסום באתר מנו"ף לתקופה של 10 ימי עבודה, במסגרתה המשרד יפרסם את כוונתו להתקשר עם הסוכנות היהודית בפטור לפי סעיף 3(19) לטובת ביצוע הפרויקט כמבוקש. בהתאם להוראת התכ"מ מס' ה. 1.2.0.6.1 (מהדורה 4), בדבר "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", התקשרויות חדשות אשר סכום ההתקשרות עולה על סך 1 מיליון ₪, כפופות לאישור הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות. יצוין כי במסגרת בחינת הבקשה חברי ועדת המכרזים בחנו גם את עלויות הפרויקט כפי שהתקבלו מהיחידה המקצועית, ולאחר שפנו קבלת הבהרות ביחס להיקפי התקורה המבוקשת, מצאו כי ההצעה האמורה הינה הצעה סבירה.

**החלטה:** מאושר פרסום בדבר כוונת המשרד להתקשר עם הסוכנות היהודית בהליך פטור לספי תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993, לביצוע פרויקט עמיות יהודית, באתר מנו"ף לתקופה של 10 ימי עבודה. כל זאת בכפוף לאישור הוועדה להתקשרויות חריגות.

**סיווג החלטה:** 3(19)א

**הערה:** חברי הוועדה מדגישים כי במסגרת הסכם ההתקשרות עם הסוכנות יש לקבע את הליכי העבודה הבאים:

- א. המשרד יאשר את תנאי הקול קורא קודם לפרסומו על ידי הסוכנות היהודית;
  - ב. נציגי המשרד לא יהיו מעורבים בהליכי השיפוט של ההצעות שיתקבלו;
  - ג. התקשרות הסוכנות עם ספקים זוכים במסגרת הקול קורא כפוף לאישור ועדת המכרזים את פרוטוקול בחינת העמידה בתנאי הסף ניקוד אמות המידה לבחירה, התייחסות לקשר שלהם עם הסוכנות היהודית.
  - ד. קודם לאישור הגופים היחידה המקצועית תצרף מסמך התייחסות לחשש לניגודי עניינים אפשריים.
  - ה. היחידה המקצועית תגדיר במסמכי ההסכם יעדים מדידים להתקשרות וכן אבני דרך לבחינתם.
- בדרך זו חברי הוועדה מבקשים להבטיח מניעת התערבות המשרד בהליכי הבחירה מחד ומאידך קיום בקרה ופיקוח נאותים על תהליכי המיון.

### על החתום:

  
עו"ד עפרה שרון  
הלשכה המשפטית

גיא אטיאס  
ממונה על התקציב

  
סמנכ"ל בכיר הון אנושי ומינהל  
משה הראל  
סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש

  
שי מזל  
חשב

תבחרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.